

# 湖北省产业集群现状及世界级创新型产业集群打造对策建议

曾繁华<sup>1</sup>, 钟远平<sup>1</sup>, 肖苏阳<sup>2</sup>, 李小玉<sup>1</sup>

1. 中南财经政法大学经济学院, 湖北武汉 430073

2. 中国地质大学(武汉)马克思主义学院, 湖北武汉 430074

**【摘要】**党的十九大报告提出“培育若干世界级先进制造业集群”，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》强调“培育先进制造业集群”。为落实上述政策，湖北在省委十一届九次全会上提出构建“51020”现代产业体系，扎实推进国家创新型产业集群培育和创建工作，坚持“一高新区一主导产业”，在培育国家级和省级创新型产业集群上取得显著成效。在全面调研湖北省产业集群现状的基础上，课题组聚焦湖北省产业集群发展现状，指出湖北省内产业集群存在策源创新能力不强、空间联动度不足、结构不优等挑战。本研究以创新主体、研发、模式和政策为主要抓手，提出具有针对性、可实操性的对策和建议，为培育世界级创新型产业集群提供参考。

**【关键词】**湖北省；产业集群；数字技术；科技创新

## 一、世界级创新型产业集群发展现状

### (一) 创新型产业集群引领全球科技变革，世界级产业集群成为国际科技竞争战略力量

2023年9月，世界知识产权组织发布《2023年全球创新指数报告》，中国有24个科技集群入选百强科技集群，首次成为科技集群上榜数量最多的国家，美国排名第2位，共有21个科技集群入榜。全球15大科技集群中，中国科技集群占据6个席位，全球领先科技集群中心呈现出东移的态势，东亚地区成为引领全球科技创新的重要核心带。

### (二) 我国创新型产业集群加速崛起，培育壮大集群生态化优势成为创新竞争的重要赛道

截至2024年年底，全国共有创新型产业集群109家，千亿级、万亿级世界级产业集群呈现加速崛起之势。在工信部公布的35个“国家先进制造业集群”名单中，京津冀、长三角、珠三角、成渝4个重点区域集群数量达21个，占比2/3；东北地区有5个先进制造业集群入围“国家队”；山东和河南拥有5个国家级集群，江西有2个入选国家级榜单，福建和新疆各有1个拥有国家级先进制造业集群。从产业领域来看，涵盖新一代信息技术领域集群9个、高端装备领域14个、新材料领域7个、生物医药及高端医疗器械领域5个。

### (三) 各地聚焦关键领域创新型产业集群发展加码发力，形成产业集群空间联动、竞合共生的数字创新生态

《浙江省“415X”先进制造业集群建设行动方案（2023—2027年）》文件发布，强调前瞻谋划未来产业；江苏形成200多个特色产业集群，发挥地标特色和创新引领标杆效应，巩固发展先进制造业

等新兴高端产业；深圳形成重点领军企业头雁领飞、细分龙头企业深耕细作的梯次发展格局；依托主导产业优势，粤港澳大湾区三方协同构建开放新高地，合力打造高端装备、生物医药等多个战略性新兴产业世界级集群；长三角G60科创走廊“一廊九城”模式为构建共建共享国家科技创新战略平台、共育国际一流科创生态提供了强有力的支持。

## 二、湖北省近年来产业集群建设成效

### （一）顶层设计走在全国前列，产业集群培育体系逐步优化

在湖北省委“51020”产业集群发展目标纲要的指引下，湖北省科技厅立足产业发展实际，深入推进国家创新型产业集群创建和培育工作。截至2023年，湖北省已形成16个国家创新型产业集群，总数居全国第三；集成电路、新型显示器件、下一代信息网络3个产业集群入选国家首批战略性新兴产业集群；获批25个省级创新型产业集群，与国家集群形成示范带动、省域协同梯次培育体系；114个湖北省重点成长型产业集群分布在全省13个城市，产业集群梯度培育体系不断完善。

### （二）创新主体规模持续壮大，产业集群生态不断优化

为破解供需难题，湖北省持续打造科创平台，初步形成以需求为导向、以企业为主体、产学研用高效协同融合的产业创新生态。2023年，建成62个省级工业互联网平台，4个平台获评国家级特色专业型工业互联网平台，数量居全国第七；湖北格创东智、大唐互联2个平台获评国家级双跨工业互联网平台；3家企业获评国家“数字领航”企业，数量居全国第二。截至2024年6月，省级新型研发机构总数达477家，位列全国第二，承担国家重点研发计划和项目200多项，居中部第二；成立光谷科创供应链服务联盟，71家企业与高校院所技术合作，构建数据资源分享机制，汇聚技术、人才、场景、政策等科创全过程、全链条创新要素。

### （三）创新平台载体提质增效，科技成果转化取得突破

党的二十届三中全会指出，以国家标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。2023年湖北省登记技术合同成交额达4802.24亿元，由上年的位列全国第七跃升到全国第三，省内转化率显著提升，落地转化占比达65.96%。工业经济数智化转型不断加快，湖北省上云工业企业数量达到4.8万家，上云覆盖率达48%。突破性发展光电子信息、新能源与智能网联汽车、生命健康、高端装备和北斗产业五大优势产业，并以产业链优势为牵引，依托龙头企业和各类创新平台，加快前沿技术布局和产业化应用，推动产业集群支撑载体不断夯实。

## 三、湖北省创新型产业集群建设面临的挑战

### （一）产业集群创新策源能力不强

一是产业集群创新要素紧缺。湖北省科学研究与试验发展（research and development, R&D）经费投入金额大但强度不高，2022年R&D投入占国民生产总值比仅2.33%，低于全国平均值2.54%。大型企业资金利用受限于高层次科研人员基地及研发项目；中小企业资金、研发人员和实验环境条件仍有不足，难以搭建深度研发技术合作平台。

二是产业集群整体创新实力不强。2022年中国百强产业集群名单中，湖北省仅有武汉光电子信息产业集群1家上榜，且核心基础零部件产品性能和稳定性亟待提升。湖北省内创新型产业集群高新技术企业占比差距大，武汉东湖高新区国家地球空间信息及应用服务创新型产业集群高技术企业占比90%以上，而随州移动应急装备创新型产业集群、天门生物医药产业集群等高新技术企业占比不足30%。

三是科技成果产业化效率亟待提升。目前湖北省高校院所科技成果产出实际应用价值仍有待提升，主要以科研项目结项为导向，科研人员成果转化激励不足。此外，产学研部门科研资源结合不够紧密，对市场及企业有效技术需求和成果应用场景的挖掘度不够，科技中介企业规模不大、能力不强，本土企业对高校成果转化意愿和能力偏低。

## （二）产业集群空间联动度不足

一是产业集群竞争优势不明显。科技企业与市场需求不同步，产业集群特色优势不突出。根据工信部公布的《2023年度中小企业特色产业集群名单》，湖北省仅有4个特色产业集群上榜。2022年科技企业地图数据显示，湖北省科技企业数量偏少，总数占比排全国第十一，且科技企业得分整体不高，缺乏核心技术自主知识产权。省内主导制造业产业中打通完整产业链较少，产品低端化现象突出，外部竞争实力不强。

二是产业链上下游联动不足。以汽车产业链为例，汽车全产业链虽在全省布局，但其核心仍集中于武汉，省内零部件产业发展相对滞后于整车产业。如2022年中国汽车零部件百强企业中湖北仅有2家上榜，整体规模与前沿省份相比有一定差距，规模小而分散，与中下游企业协同不高，汽车产业链全而不强，制约产业链整体提档升级。

三是跨区域协同创新机制不成熟。目前16个国家级创新产业集群主要集中于武汉、襄阳和宜昌，对其他地区辐射带动作用不强。创新资源布局分散、自成体系，缺乏区域联动和互动，功能定位缺乏互补性。行政审批、财政共通、创新资源共享和成果扩散等方面均未形成集群合力，省内创新型产业集群的跨区域协同创新专项规划尚不成熟。

## （三）产业集群结构不优

一是龙头明星企业创新引领不足。省内重点成长型产业集群及创新型产业集群大多缺乏创新引领能力，技术改造投入远高于研发投入，创新发展水平及活力偏低。例如，2023年枣阳市规上企业达312家，但入选襄阳百强企业仅5家；黄石大冶湖高新区创新型产业集群集聚企业199家，“新物种”企业仅13家。

二是传统产业占比偏高。“十三五”期间全省高技术制造业增加值增长占规上工业增加值比重仅10.2%，产业集群多为劳动密集型企业。例如，襄阳市樊城区纺织产业集群85%产品集中在纺纱、织布等产业链前端环节；荆州市沙市区针纺织服装产业集群集聚企业350余家，规上企业占比仅7.4%，以初加工、低档次传统针纺织品居多，产品多居于价值链中低端水平。

三是数字经济及其核心产业集群发展不均衡。根据“2023年湖北16条制造业产业链产业布局图”，省内大数据产业、人工智能产业、工业互联网产业大多集中于武汉、襄阳、宜昌地区，其他地区数字经济及其核心产业集群规模较小，甚至缺乏相关产业集群。传统行业技术改造步伐滞后，企业智能化转

型停留于初期阶段，阻碍了产业数字化转型升级。

## 四、打造世界级创新型产业集群的对策建议

### （一）打造主体抓手：做强龙头企业产业生态

一是培育壮大产业细分领域龙头企业。鼓励龙头“链主”企业联合中小企业设立技术研发中心，重视品牌和人才战略；拓展融资渠道，扶持省内符合条件的龙头企业进入资本市场，重点培育壮大一批具备国际竞争力的龙头企业及细分产业领域隐形冠军企业。

二是构建梯度式科技企业培育机制。引导中小企业专注细分市场，大力扶持初创期创新型企业。加强“新物种”企业扶持力度，实行高效合理梯度培育机制，用好用活免费“科技创新券”，形成以产出“高端、高质量、高附加值”科技成果为目标的市场竞争氛围，让技术竞争成为中小企业创新的源泉，加强产业链上下游协作配套能力。

三是加快构建“龙头引领、链式发展、集群竞争”产业生态圈。沿着“强龙头、补链条、壮集群”产业发展思路，鼓励龙头企业探索产学研深度合作新模式，支持龙头企业集结产业链上下游，配套产学研机构，建立产业共生平台。以省内主导产业链为基准，梳理省内产业布局“堵点漏点”，搭建国际化科研平台，引领产业链协同创新，以集群生态化方式促进湖北省企业深度参与全球科技创新竞争体系。

### （二）打造研发抓手：新型数字创新生态联合体

一是举全省之力打造国家级创新集群新高地。集结省内重大科学研究中心与行业领军企业，以新型数字创新生态联合体为研发抓手，搭建“官产学研用金介”七位一体深度融合、联合创新产业的数字创新生态，谋划产业链上企业融通创新。

二是夯实产业集群数字化转型基础。聚焦产业数字化转型的关键技术和产品需求，重点支持龙头企业与产业链上下游配套企业共建共享先进场景应用，提出一批新颖、高效和前景广阔的数字化共性解决方案，实现全流程数智化业务闭环管理与数据贯通，强化产业集群数字创新生态的支撑效能。

三是持续提升数字平台创新链接功能。以数字技术为纽带，共建大中小企业融通创新“产业数字创新联合体”。围绕集群内部运作流程部署创新链，大力引进工业互联网知名大平台，树立细分产业领域龙头企业的数字化转型标杆，为产业创新联合体中数字技术的应用与拓展提供经验支持。

### （三）打造模式抓手：数字技术赋能联合体模式

一是搭建数字深度赋能组织框架。加快构建数字技术赋能联合体，构建形成耦合嵌套、交互反馈的产业数字创新生态系统，打造一批对地方产业集群起链接和支撑作用的数字经济核心产业及其衍生产业集群，形成数字深度赋能的层级化组织合作框架，强化产业数字创新生态治理效能。

二是统筹协同创新工作机制。加强主体间协调合作，统筹省内主导的产业链安全、质量、服务、支撑标准制定，推进标准化战略实施；完善产业创新联合体内部主体管理、分工等工作机制；完善监督责任机制，履行协调与监督职责。

三是强化数字人才培养力度。充分发挥“数字人才红利”，实施“科技兴链、数字升链、人才强链”战略。鼓励人才跨区域学习交流，开通特殊人才引进绿色通道，完善跨区域人才柔性流动制。高度重

视数字人才培育和引进工作，为产业数字化和数字产业化提供全方位、多领域优厚环境，为打造数字人才赋能联合体提供充足智力储备。

#### （四）打造政策抓手：龙头企业创新联合体政策

一是打造产业集群互惠共生创新生态。以产业集群生态优势培育发展新质生产力，强化政策供给，充分释放政策综合效应，构建开放合作、互惠共生型产业集群网络创新生态。加快促进省内企业“云网”融合，形成产业品牌特色化、数智化、生态化的集群竞争优势，构成产业生态集群内部深度耦合共生网络。

二是构建省内跨区联动合作机制。加强世界级创新型制造业集群示范区和园区建设；构建区域一致性制度框架，完善产业创新联盟研发激励政策，共建联合招商机制，多措并举推进湖北省共建科技走廊和产业创新生态圈等创新型产业群落建设，形成群链驱动、数字赋能高质高效产业生态。

三是优化创新型产业集群治理结构。加大基础设施投入和新型数字基础设施建设，强化数字平台企业与园区集群管理职能部门融通协作，构建“自行治理为主，公共治理为辅”的柔性治理机制，以产业链群结合治理模式促进产业创新生态系统内部良性循环，充分发挥产业集群创新倍增效应，为形成世界级创新型产业集群打造内部主体高度耦合、创新生态高效循环的治理体系。

**基金项目：**湖北省社科重大项目“湖北省战略性新兴产业发展路径及政策优化研究”（项目编号：21ZD155）

# The Status Quo of Industrial Clusters in Hubei Province and the Countermeasures and Suggestions for Building World-Class Innovative Industrial Clusters

ZENG Fanhua<sup>1</sup>, ZHONG Yuanping<sup>1</sup>, XIAO Suyang<sup>2</sup>, LI Xiaoyu<sup>1</sup>

1. School of Economics, Zhongnan University of Economics and Law, Wuhan, Hubei 430073, China

2. School of Marxism, China University of Geosciences (Wuhan), Wuhan, Hubei 430074, China

**Abstract:** The report of the 19th National Congress of the Communist Party of China proposed to "cultivate a number of world-class advanced manufacturing clusters", and the "Outline of the 14th Five-Year Plan for National Economic and Social Development of the People's Republic of China and the Long-Range Objectives Through the Year 2035" emphasized "cultivating advanced manufacturing clusters". In order to implement the above policies, Hubei proposed to build a "51020" modern industrial system at the Ninth Plenary Session of the 11th Provincial Party Committee, solidly promote the cultivation and creation of national innovative industrial clusters, adhere to the "one high-tech zone and one leading industry", and achieve remarkable results in cultivating national and provincial innovative industrial clusters. On the basis of a comprehensive investigation of the current situation of industrial clusters in Hubei Province, the research group focused on the development status of industrial clusters in Hubei Province, and pointed out that the industrial clusters in Hubei Province have challenges such as weak innovation ability, insufficient spatial linkage, and poor structure. This study focuses on innovation subjects, R&D, models and policies, and puts forward targeted and practical countermeasures and suggestions for cultivating world-class innovative industrial clusters.

**Keywords:** Hubei Province; Industrial Clusters; Digital Technologies; Scientific and Technological Innovation

版权所有 © 2025 本文作者和香港科技出版集团。本作品根据知识共享署名国际许可证 (CC BY 4.0) 获得许可。<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access